



# Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

## ESTUDOS PRELIMINARES

### 1. Análise de Viabilidade da Contratação

#### 1.1. Contextualização

A contratação de serviços especializados e continuados de transporte rodoviário de cargas, destinado às atuais unidades da Justiça Eleitoral catarinense, bem como outras que venham a ser instaladas pelo TRESA é de suma importância para a manutenção das atividades de suporte da Sede para os cartórios das Zonas Eleitorais.

A demanda surge da necessidade de manutenção dos serviços de transporte de cargas da sede do TRESA para as Zonas Eleitorais, destas para o TRESA e, eventualmente, entre as Zonas Eleitorais. A sua execução indireta é conveniente por se tratar de atividade comum e não-finalística, e pelo fato de este Tribunal não possuir veículos apropriados em sua frota, tampouco pessoal especializado, para o transporte de volumes maiores ou de grandes quantidades para várias regiões, de forma concomitante, razão por que se faz necessária a contratação de empresa especializada nos serviços de transporte rodoviário de cargas.

Ressalta-se que, para atendimento da demanda acima identificada, o Contrato TRESA n. 119/2016 está vigente, mas, no entanto, não é mais possível a sua prorrogação, havendo a necessidade de nova contratação.

#### 1.2. Definição e Especificação dos Requisitos da Solução

Os requisitos da presente demanda consistem nos procedimentos para realização do transporte seguro e ágil de carga composta basicamente de materiais de consumo, móveis, equipamentos em geral, equipamentos de informática e urnas eletrônicas

##### 1.2.1. Requisitos Funcionais

Os volumes a serem transportados consistem, basicamente, em materiais de consumo, móveis, equipamentos em geral, equipamentos de informática e urnas eletrônicas;

A execução dos serviços de transporte rodoviário de cargas ocorrerá entre as unidades da sede do TRESA localizadas na Grande Florianópolis e os 98 Zonas Eleitorais, distribuídas em 76 Municípios do Estado de Santa Catarina bem como, eventualmente, entre as unidades da sede do TRESA e entre os Cartórios Eleitorais, ou ainda entre quaisquer Municípios do Estado de Santa Catarina.

##### 1.2.2. Requisitos Não Funcionais

- A coleta de materiais nas unidades da sede do TRESA deverá ocorrer entre 16h e 17h, ou em horário diverso mediante eventual solicitação do TRESA;
- A coleta de materiais nos Cartórios Eleitorais do TRESA ocorrerá em horário, entre 12h e 19h, devendo ser previamente agendada com os representantes dos Cartórios Eleitorais;
- No ato da coleta de cada volume, o campo das vias de guia de remessa destinado ao responsável pelo transporte deverá ser por ele preenchido e datado, com aposição de seu nome legível e de sua assinatura para, então, ser entregue a 1ª via, bem como o respectivo Conhecimento de Transporte, ao servidor do TRESA responsável pela remessa;
- A coleta deverá ser efetuada até o dia seguinte da solicitação que for efetuada até às 17h, via e-mail ou, excepcionalmente, via telefone;
- Quando da realização de coletas nos Cartórios Eleitorais, a empresa contratada fornecerá os materiais necessários ao acondicionamento e deverá embalar os volumes, exceto quando houver embalagem própria do bem e esta for considerada adequada para o transporte;
- A entrega dos volumes nas unidades de destino ocorrerá dentro dos mesmos horários previstos para as coletas, sendo entre 16h e 17h na Sede do TRESA, e entre 12h e 19h nos Cartórios Eleitorais, devendo ser previamente agendada;



## Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

- A ocorrência de fato que impossibilite a execução do transporte dentro do prazo determinado no contrato será informada de forma expressa, ao gestor do contrato, tão logo a contratada esteja ciente de que haverá atraso na entrega dos volumes e sua ocorrência.
- As unidades do TRESP, inclusive os cartórios eleitorais, efetuarão a solicitação de transporte até às 17h do dia anterior à realização coleta pela contratada;
- O envio da solicitação de transporte se dará para o e-mail informado pela empresa contratada, com cópia para a unidade de destino do TRESP, contendo como anexo a respectiva guia de remessa;
- As guias de remessa conterão os endereços de origem e de destino e a identificação das respectivas unidades, a unidade responsável pela fiscalização, a data da solicitação, além da descrição dos bens serem transportados, incluindo o valor, o peso, a quantidade, o número de patrimônio (quando se tratar de bem permanente) e demais observações cabíveis;
- Serão elaboradas guias de remessa em três vias pelas unidades responsáveis do TRESP, sendo da unidade remetente a 1ª via, da empresa contratada a 2ª via e da unidade de destino, acompanhando o volume, a 3ª via;
- Os volumes a serem remetidos pelas unidades da sede do TRESP serão coletados já embalados pela respectiva unidade, devendo a empresa contratada conferir a qualidade da embalagem. Se esta for considerada inadequada, o fato será imediatamente relatado ao servidor responsável da unidade de origem e, em se processando a coleta, será registrada observação pertinente na guia de remessa, e por ele assinada;
- Os materiais serão entregues nos respectivos destinos no prazo máximo de 5 (cinco) dias úteis, contados da data de seu recolhimento. No caso de transportes dentro da Região da Grande Florianópolis o prazo máximo será de 3 (três) dias úteis;
- Para comprovação dos serviços executados, a empresa contratada emitirá os respectivos conhecimentos de transporte, os quais, adequadamente preenchidos e assinados serão apresentados ao TRESP juntamente com as faturas mensais a que se referem, e estas deverão ser separadas por unidade de gestão.
- O cálculo dos serviços prestados será baseado na faixa de distâncias percorridas entre os Municípios, conforme classificação abaixo, e nos pesos dos volumes transportados;

Faixa	Distância	Municípios
1	01 a 50 Km	Biguaçu, Florianópolis, Palhoça, São José, Santo Amaro da Imperatriz, Tijucas.
2	51 a 100 Km	Balneário Camboriú, Imbituba, Itajaí, Itapema, Navegantes, São João Batista.
3	101 a 200Km	Balneário Piçarras, Blumenau, Bom Retiro, Braço do Norte, Brusque, Criciúma, Gaspar, Guaramirim, Içara, Imaruí, Indaial, Ituporanga, Jaraguá do Sul, Joinville, Laguna, Orleans, Pomerode, Rio do Sul, São Francisco do Sul, Timbó, Tubarão.
4	201 a 300 Km	Araranguá, Ibirama, Lages, Rio Negrinho, São Bento do Sul, São Joaquim, Sombrio, Taió, Trombudo Central, Turvo, Urussanga
5	301 a 400 Km	Anita Garibaldi, Campos Novos, Canoinhas, Curitiba, Fraiburgo, Itaiópolis, Mafra, Papanduva, Santa Cecília
6	401 a 500 Km	Caçador, Capinzal, Concórdia, Joaçaba, Ponte Serrada, Porto União, Tangará, Videira
7	501 a 600 Km	Abelardo Luz, Chapecó, Seara, Xanxerê, Xaxim
8	601 a 700 Km	Campo Erê, Maravilha, Modelo, Mondaí, Palmitos, Pinhalzinho, Quilombo, São Carlos, São Lourenço do Oeste, São Miguel do Oeste
9	701 a 800 Km	Dionísio Cerqueira, Itapiranga



## Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

### 1.2.3. Requisitos Externos

O serviço a ser executado deve seguir os ditames da Lei Federal nº 10.233, de 5 de junho de 2001, e com as Resoluções advindas da ANTT – Agência Nacional de Transportes Terrestres.

### 1.3. Produtos/Serviços Disponíveis no Mercado

<b>Serviço 01</b>	Transporte de cargas fracionadas
<b>Fornecedor</b>	Reunidas Turismo S/A
<b>Descrição</b>	Transporte de cargas com capilaridade em todo o território do Estado de Santa Catarina
<b>Valor Estimado</b>	Não informado. Depende de demanda
<b>Observações</b>	Os valores considerados dependem do peso da carga e da distância a ser transportada.

<b>Serviço 02</b>	Transporte de cargas fracionadas
<b>Fornecedor</b>	Rodonaves Transportes
<b>Descrição</b>	Transporte de cargas no Estado de Santa Catarina
<b>Valor Estimado</b>	Não informado. Depende de demanda
<b>Observações</b>	Os valores considerados dependem do peso da carga e da distância a ser transportada.

<b>Serviço 03</b>	Transporte de cargas fracionadas
<b>Fornecedor</b>	Aceville Transportes
<b>Descrição</b>	Transporte de cargas no Estado de Santa Catarina
<b>Valor Estimado</b>	Não informado. Depende de demanda
<b>Observações</b>	Os valores considerados dependem do peso da carga e da distância a ser transportada.

### 1.4. Contratações Públicas Similares

<b>Serviço 01</b>	Serviços especializados de transportes de cargas
<b>Instituição Pública</b>	Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina
<b>Fornecedor</b>	Reunidas Turismo S/A
<b>Descrição</b>	CT 119/2016 - O presente Contrato tem como objeto a prestação de serviços especializados e continuados de transporte rodoviário de cargas, sob demanda, entre as unidades do TRESC.
<b>Valor Estimado</b>	R\$ 400.000,00 em ano eleitoral e R\$ 70.000,00 em ano não eleitoral
<b>Observações</b>	

<b>Serviço 02</b>	Transporte terrestre de mercadorias dentro do Estado de Santa Catarina.
<b>Instituição Pública</b>	Tribunal de Justiça do Estado de Santa Catarina
<b>Fornecedor</b>	Reunidas Turismo S/A
<b>Descrição</b>	CT 247/2015 - Transporte terrestre de mercadorias dentro do Estado de Santa Catarina, para execução em regime de empreitada por preço unitário. Prorrogado até 17/12/2020.
<b>Valor Estimado</b>	Valor anual estimado de R\$ 760.000,00
<b>Observações</b>	



## Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

### 1.5. Outros Produtos/Serviços Disponíveis

Não se aplica a esta contratação.

### 1.6. Alternativas de Software Livre ou Público incluindo Portal do Software Público Brasileiro

Não se aplica a esta contratação.

### 1.7. Análise dos Produtos/Serviços Identificados e dos Custos Totais da Demanda

Para estes estudos, consideramos o contrato atual, qual seja, CT 119/2016, no qual se prevê um valor estimado para ano eleitoral de R\$ 400.000,00 e para ano não eleitoral de R\$ 70.000,00. Como se trata de contrato sob demanda, os valores são apurados conforme o peso do material a ser transportado e quilometragem.

### 1.8. Escolha e Justificativa do Objeto

Os serviços de transporte rodoviário de cargas representam uma necessidade continuada para o bom andamento das atividades do Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina e consistem na execução de atividades acessórias sob demanda originada por quaisquer de suas unidades. A sua execução indireta é conveniente por se tratar de atividade comum e não-finalística, e pelo fato de este Tribunal não possuir veículos apropriados em sua frota, tampouco pessoal especializado, para o transporte de volumes maiores ou de grandes quantidades para várias regiões, de forma concomitante, razão por que se faz necessária a contratação de empresa especializada nos serviços de transporte rodoviário de cargas.

Ressalta-se que se encontra vigente, para atendimento da demanda acima identificada, o Contrato TRESA n. 119/2016, o qual não é mais passível de prorrogação.

O transporte de cargas se apresenta no mercado na categoria de carga total com destino certo, que seria a contratação de carga em carretas com origem e destinos certos em uma só vez com valor fechado para a viagem; ou na categoria de carga fracionada que pode ser contratado para envio de cargas fracionadas para diversos origens e destinos sob demanda com valor que contemple o peso, volume e distâncias.

Historicamente a contratação de serviço de transporte de carga fracionada vem atendendo às necessidades das unidades do TRESA em razão das características do material transportado, como também das distâncias e diversidades de locais a serem cobertos pelo serviço em âmbito estadual, de forma ágil e segura. Portanto, a manutenção do serviço atual se mostra mais indicada para que não sejam necessárias contratações pontuais por tipo de carga, o que acarretaria em aumento de custos de contratação e do dispêndio de tempo excessivo a cada transporte de cargas.

#### 1.8.1. Descrição do Objeto

Contratação de serviços especializados e continuados de transporte rodoviário de cargas, sob demanda, entre as unidades deste Tribunal, bem como em outras que venham a ser instaladas pelo TRESA.

#### 1.8.2. Alinhamento do Objeto

Considerando que se trata de atividade de suporte, há alinhamento direto com o OE4, na iniciativa estratégica de executar o Plano de Logística Sustentável.

#### 1.8.3. Benefícios Esperados

Espera-se, por meio desta contratação, atender às demandas das unidades da Justiça Eleitoral por transporte de cargas entre elas dentro dos limites do Estado de Santa Catarina, de forma mais ágil, econômica e segura.

#### 1.8.4. Relação entre a Demanda Prevista e Contratada

A demanda prevista para a presente contratação contempla as necessidades de movimentação de cargas de todas as unidades de TRESA, sendo maiores demandantes as seguintes:



## Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

- Seção de Gestão de Ativos de TI, da Coordenadoria de Suporte e Infraestrutura Tecnológica (SGATI/CSIT), relativamente a equipamentos de informática;
- Seção de Almocharifado e Patrimônio, da Coordenadoria de Contratações e Materiais (SAP/CCM), quanto a materiais de consumo;
- Seção de Administração de Urnas, da Coordenadoria de Eleições (SAU/CE), relativamente a urnas eletrônicas;
- Seção de Administração de Equipamentos e Móveis, da Coordenadoria de Infraestrutura e Serviços (SAEM/CIS), quanto a móveis e demais equipamentos.

Diante disso, cada uma das unidades citadas tem sua demanda específica e sazonal em alguns casos, sendo que a melhor representação da relação entre demanda prevista e a contratada é o confronto entre os valores do custo estimado e os valores efetivamente executados demonstrados no item 1.10

### 1.9. Adequação do Ambiente

Natureza	Adequações necessárias
Infraestrutura Tecnológica	Acesso à estação de trabalho com acesso à internet para emissão das guias de transporte.
Infraestrutura Elétrica	Não é necessária qualquer adequação.
Logística de Implantação	Não é necessária qualquer adequação.
Espaço Físico	Não é necessária qualquer adequação.
Mobiliário	Não é necessária qualquer adequação.
Impacto Ambiental	Não é necessária qualquer adequação.

### 1.10. Orçamento Estimado

O orçamento do serviço de transporte de cargas fracionadas pode ser influenciado por diversas variáveis como faixas de peso, faixas de distância e transportes dentro do mesmo município. Na tabela abaixo estão os preços vigentes na contratação atual:

Faixa	Distância (Km)	Preço por Faixa de Peso						
		A:	B:	C:	D:	E:	F:	G:
		Até 5 kg (R\$)	5,001 a 10 Kg (R\$)	10,001 a 20 Kg (R\$)	20,001 a 30 Kg (R\$)	30,001 a 40 Kg (R\$)	40,001 a 50 Kg (R\$)	R\$/Kg excedente a 50 Kg (R\$)
1	1 a 50	21,82	49,65	54,39	56,07	72,57	82,52	0,46
2	51 a 100	23,07	52,70	56,07	59,26	75,77	90,74	0,52
3	101 a 200	24,78	52,86	56,14	70,95	84,20	99,01	0,57
4	201 a 300	24,78	56,14	65,96	84,20	99,80	115,55	0,60
5	301 a 400	24,78	59,40	75,93	92,47	107,28	123,81	0,75
6	401 a 500	24,94	62,67	87,56	102,29	118,98	132,07	0,83
7	501 a 600	28,05	69,38	92,47	113,84	132,07	150,17	1,01
8	601 a 700	28,37	75,93	99,01	118,83	146,89	161,71	1,07
9	701 a 800	28,05	79,21	109,16	125,54	150,17	184,95	1,37

Faixa	Distância	Preço por Faixa de Peso (transportes de cargas acima de 100kg, em distâncias menores que 50 km e no mesmo município. Ex.: mudança de Cartório)
-------	-----------	---



## Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

	(Km)	H: De 100,001 kg a 500 kg	I: R\$/Kg excedente acima de 500 Kg
Mesmo Município	1 a 50	330,65	0,50

Os custos estimados anuais para a atual contratação foram de R\$ 400.000,00 (quatrocentos mil reais) em ano eleitoral e, em ano não eleitoral, é de R\$ 70.000,00 (setenta mil reais). Na tabela abaixo temos a execução orçamentária para pagamentos dos serviços dessa natureza nos anos de 2019 e 2020<sup>1</sup>:

Custo estimado Contratação atual – Contrato 119/2016		Execução orçamentária - 2019	Execução orçamentária - 2020
Ano eleitoral	R\$ 400.000,00	-----	637.785,08
Ano não eleitoral	R\$ 70.000,00	R\$ 80.000,00	

### 2. Sustentação de Contrato

#### 2.1. Recursos Materiais e Humanos

Será disponibilizado pelo Contratante local para recolhimento dos materiais de forma adequada.

#### 2.2. Continuidade do Fornecimento

Não se aplica a esta contratação.

#### 2.3. Transição Contratual

Não se aplica a esta contratação.

#### 2.4. Estratégia de Independência Tecnológica

Não se aplica a esta contratação.

### 3. Estratégia para Contratação

#### 3.1. Natureza do Objeto

Trata-se de objeto de natureza comum, prestado de forma contínua, devendo se estender por mais de um exercício financeiro.

#### 3.2. Parcelamento do Objeto

Em razão da natureza da prestação dos serviços, não é possível o seu parcelamento.

#### 3.3. Adjudicação do Objeto

A adjudicação deve ser global, para a totalidade dos valores praticados e do tipo de serviço a ser contratado, devendo ser prestado por uma única empresa.

#### 3.4. Modalidade e Tipo de Licitação

A licitação será por meio de Pregão Eletrônico, do tipo menor preço.

#### 3.5. Classificação e Indicação Orçamentária

---

<sup>1</sup> Dados fornecidos pela Seção de Planejamento, Programação e Execução Orçamentária – SPPEO/COFIC/SAO





## Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

Item	Programa de Trabalho	Elemento de Despesa	Valor estimado
Contratação de empresa para prestar os serviços de transporte rodoviário de cargas.	02.122.0570.20GP.0042 – Julgamento de Causas e Gestão Administrativa no Estado de SC	3.3.90.39 – Outros Serviços de Terceiros – PJ, subitem 74- Fretes e Transportes de Encomendas	ano eleitoral: R\$ 400.000,00 ano não eleitoral: R\$ 70.000,00
Total			

### 3.6. Vigência da Prestação de Serviços

O presente Contrato terá vigência a partir da data da sua assinatura até 31/10/2023, podendo, no interesse da Administração, ser prorrogado por meio de termo aditivo, até o limite de 60 meses.

### 3.7. Gestor da Contratação

Os gestores da contratação, dentro de cada competência da sua unidade são:

Chefe da Seção de Administração de Equipamentos e Móveis, ou seu substituto, ou superior hierárquico.

Chefe da Seção de Gestão de Ativos de TI, ou seu substituto, ou superior hierárquico.

Chefe da Seção de Administração das Urnas, ou seu substituto, ou superior hierárquico.

## 4. Análise de Riscos

<b>RISCO 1:</b> licitação deserta ou frustrada				
Probabilidade:	(x ) Baixa 1	( ) Média 3	( ) Alta 5	
Impacto:	( X ) Baixo 1	( ) Moderado 3	( ) Alto 5	
Nível do Risco (Probabilidade x Impacto):	( X ) Baixo 1*	( ) Médio 3-5**	( ) Elevado 9-15**	( ) Extremo 25**
Danos potenciais:	interrupção do recolhimento de bens e equipamentos a serem entregues/recolhidos nas zonas eleitorais			
Ação mitigatória 1:	possibilidade de prorrogação excepcional do atual contrato			
Recursos requeridos:	humanos			
Responsável:	CCM			
Ação de contingência 1:	atendimento com o caminhão de propriedade do TRESC, nos transportes de materiais mais urgentes, até que saia o novo contrato			
Recursos requeridos:	materiais e humanos			
Responsável:	CIS			
Gestor do Risco:	Coordenadoria de Infraestrutura e Serviços			

## 5. Declaração de Viabilidade ou não da contratação

Com base nas informações levantadas ao longo dos estudos preliminares e considerando que há ação mitigatória e de contingência previstos, eu que se trata de serviço essencial ao apoio e a continuidade da prestação dos serviços da Justiça Eleitoral, a equipe de planejamento considera viável a contratação de empresa para o transporte de materiais.



## Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

### Anexo A - Lista de Potenciais Fornecedores

#	Nome
1	<b>Nome:</b> Reunidas Turismo S/A <b>Site na web:</b> <a href="http://www.reunidas.com.br">www.reunidas.com.br</a> <b>Telefone:</b> (49) 3561-5500 <b>Email:</b> <a href="mailto:comercial-fln@reunidas.com.br">comercial-fln@reunidas.com.br</a> <b>Contato:</b> Eduardo
2	<b>Nome:</b> Rodonaves Transportes <b>Site na web:</b> <a href="http://www.rte.com.br">www.rte.com.br</a> <b>Telefone:</b> (48) 3202-7150 <b>Email:</b> <a href="mailto:rte133@rte.com.br">rte133@rte.com.br</a> <b>Contato:</b> ---
3	<b>Nome:</b> Aceville Transportes <b>Site na web:</b> <a href="http://www.acevilletransportes.com.br">www.acevilletransportes.com.br</a> <b>Telefone:</b> (48) 3246-9635 <b>Email:</b> <a href="mailto:operacional.flp@aceville.com.br">operacional.flp@aceville.com.br</a> <b>Contato:</b> ---