



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

ESTUDOS PRELIMINARES

1. Análise de Viabilidade da Contratação

1.1. Contextualização

A contratação de serviços de segurança é necessária para proteger todo o patrimônio móvel e imóvel dos cartórios eleitorais que compõem a Justiça Eleitoral Catarinense.

Atualmente, para os cartórios, localizados nas regiões divididas em 1 a 6, contamos com sistema de vigilância eletrônica, para os horários em que não estão em funcionamento.

Esse modelo foi adotado com o fim de garantir a segurança do patrimônio público desses locais, desde quando os cartórios começaram a funcionar em local diverso, que não o Fórum, onde dividiam as instalações com a Justiça Estadual.

Considerando que com o passar do tempo quase todas as zonas eleitorais passaram a funcionar em sede própria, demandando a necessidade de resguardo dos bens e equipamentos, adotou-se o modelo de vigilância eletrônica, em razão do baixo custo e de atender as necessidades.

Em conformidade com o Planejamento de Contratações deste Tribunal, que uniformizou as vigências dos contratos e previu o agrupamento das Unidades da Justiça Eleitoral de Santa Catarina em **seis regiões**, baseadas em critério geográfico, optou-se pela contratação dos serviços **por região**. Foram consideradas, ainda, na opção pelo agrupamento dos serviços por região, tanto a racionalização de recursos e processos quanto tornar o objeto mais atraente, com vistas a estimular a participação de maior número de empresas no certame.

Dessa forma, em face das argumentações tecidas e em razão deste Tribunal não possuir efetivo de servidores da Especialidade Segurança, em número suficiente para ocupar todos esses locais, faz-se necessária a contratação desses serviços de vigilância, mais especificamente, mantendo-se o modelo atualmente adotado.

1.2. Definição e Especificação dos Requisitos da Solução

1.2.1. Requisitos Funcionais

Considerando que se trata de atividade de suporte/apoio, entende-se que os requisitos funcionais são as atividades relacionadas aos serviços necessários para executar as atividades, compreendendo: a instalação de sistema de alarme em todos os pontos de entrada dos cartórios, a fim de permitir maior segurança, em caso de arrombamento, em horários de não funcionamento.

1.2.2. Requisitos Não Funcionais

Na execução dos serviços a empresa deve sempre manter o sistema de monitoramento em funcionamento e sempre garantir o atendimento de emergência, quando for acionado.

1.2.3. Requisitos Externos

A contratação deverá observar o cumprimento das exigências legais no que se refere às normas trabalhistas, previdenciárias e do fundo de garantia.

Em função da necessidade de atendimento presencial, nos casos de impossibilidade do conserto do sistema, a empresa deve ter autorização de funcionamento expedida pelo Ministério da Justiça, para atuação no Estado de Santa Catarina, na forma da Lei n. 7.102, de 20 de junho de 1983, e Certificado de Segurança expedido pelo Departamento de Polícia Federal, conforme Portaria 387, de 28 de agosto de 2006, o qual passou a ser expedido juntamente com a Autorização de funcionamento ou de Revisão.

1.3. Produtos/Serviços Disponíveis no Mercado

- Contratação de empresa para prestar serviços de vigilância presencial, não armada.

Valor de referência: CT 101/2018, Depósito Multiuso do TRESC, 01 posto de 24 horas: R\$ 18.638,30 mensais.



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

- Contratação de empresa para prestar serviços de vigilância presencial, armada.
Valor de referência: CT 117/2016, vigente até fevereiro de 2021, Depósito de Urnas do TRESC, 01 posto de 24 horas: R\$ 20.153,78 mensais.
- Contratação de empresa para prestar serviços de monitoramento de imagens.
Valor de referência: serviço de vigilância por monitoramento de imagens para a Companhia Paraibana de Gás, 24 horas x 7 dias por semana, 01 posto: R\$ 36.000,00
- Contratação de empresa para prestar serviços de vigilância eletrônica, por meio de sensor de presença.
Valor de referência: CT 037/2019, Regiões 1ª, 2ª e 4ª do TRESC, R\$ 15.000,00 mensais.

1.4. Contratações Públicas Similares

Serviço 01	Prestação de serviços de vigilância eletrônica
Instituição Pública	Superintendência de Administração do Ministério da Fazenda/SC
Fornecedor	VIPTECH DESENVOLVIMENTO DE PROGRAMAS LTDA
Descrição	Contratação de empresa especializada na implantação e prestação de serviços de vigilância eletrônica, com fornecimento de mão de obra, materiais e equipamentos necessários a sua execução, bem como à implantação e manutenção destes equipamentos, pelo regime de comodato, com monitoramento diário das 19h às 7h durante os dias de semana e 24 horas aos sábados, domingos e feriados, para atender a PSFN/Chapecó.
Valor Estimado	R\$ 1.640,00 (01 posto)
Observações	Pesquisa site www.bancodeprecos.com.br em 10/03/2021, Pregão nº 12021 de 04/02/2021.

Serviço 02	Prestação de serviços de vigilância eletrônica
Instituição Pública	Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina
Fornecedor	Orsegups Segurança e Vigilância Ltda.
Descrição	Prestação de serviços de vigilância eletrônica, com sensor de alarme.
Valor Estimado	R\$ 5.321,36
Observações	CT 076/2019 – valor mensal para as regiões 3 e 5

1.5. Outros Produtos/Serviços Disponíveis

Os serviços disponíveis já foram identificados no item 1.3 deste documento.

1.6. Alternativas de Software Livre ou Público incluindo Portal do Software Público Brasileiro

Não se aplica a esta contratação.

1.7. Análise dos Produtos/Serviços Identificados e dos Custos Totais da Demanda

Entendemos que a melhor forma de contratação, depois dos serviços identificados no item 1.3, e pelos motivos expostos no item 1, é a execução de forma indireta, por meio de contratação de empresa para prestar serviços de vigilância eletrônica, por meio de sensor de presença, nos moldes do atualmente contratado.

Tal motivo se deve a impossibilidade de atender a todos os locais com vigilância presencial, em função do alto custo.



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

Assim, considerando o custo e as medidas de proteção ao patrimônio que devem ser mantidas, o modelo de vigilância eletrônica, com sensor de presença, é o que melhor atende as necessidades da Administração, neste momento.

Para subsidiar a presente contratação, informamos os valores praticados no contrato em vigor, CT 071/2016, que são: o valor mais baixo praticado entre os municípios da 6ª região é de R\$ 241,62 e o valor mais alto praticado entre os municípios da 6ª região é de R\$ 277,56.

1.8. Escolha e Justificativa do Objeto

Contratação de empresa para prestar serviços de vigilância eletrônica, com sensor de presença, para os cartórios eleitorais que compõem a Justiça Eleitoral Catarinense, abrangidos na 6ª região. Pelos motivos já expostos no item 1 e diante dos serviços disponíveis no mercado, informados no item 1.3, esta equipe entende que a vigilância eletrônica, com sensor de presença, é o que melhor atende as necessidades apontadas, nesse momento, levando-se em conta o custo e o objetivo, que é garantir a segurança do patrimônio público.

1.8.1. Descrição do Objeto

Contratação de empresa para prestar serviços de vigilância eletrônica, com sensor de presença, para os cartórios eleitorais que compõem a Justiça Eleitoral abrangidos na 6ª região:

- Abelardo Luz – 71ª Zona Eleitoral
- Campo Erê – 69ª Zona Eleitoral
- Chapecó – 35ª e 94ª Zonas Eleitorais
- Dionísio Cerqueira – 50ª Zona Eleitoral
- Itapiranga – 65ª Zona Eleitoral
- Maravilha – 58ª Zona Eleitoral
- Modelo – 83ª Zona Eleitoral
- Palmitos – 41ª Zona Eleitoral
- Pinhalzinho – 66ª Zona Eleitoral
- Ponte Serrada – 63ª Zona Eleitoral
- Quilombo – 78ª Zona Eleitoral
- São Carlos – 70ª Zona Eleitoral
- São Lourenço do Oeste – 49ª Zona Eleitoral
- São Miguel do Oeste – 45ª e 82ª Zonas Eleitorais
- Xanxerê – 43ª Zona Eleitoral
- Xaxim – 48ª Zona Eleitoral

1.8.2. Alinhamento do Objeto

Trata-se de atividade de suporte, na prestação de serviços de vigilância eletrônica nos locais indicados no item 1.8.1, relacionados à Seção de Segurança e Transportes do TRESA. Mesmo essa Seção contando, em seu quadro, de servidores com cargo de agentes de segurança, não há número suficiente para atender a demanda informada em todo o Estado. Dessa forma, pelo exposto, não verificamos a possibilidade de conflito com outros serviços existentes no TRESA.

1.8.3. Benefícios Esperados

Os serviços visam a garantir a segurança dos imóveis, com proteção do patrimônio público.

1.8.4. Relação entre a Demanda Prevista e Contratada

A demanda prevista é a mesma a ser contratada, devendo ser:

Vigilância eletrônica, por meio de sensor de presença, sendo o sistema acionado nos horários em que não há expediente.

1.9. Adequação do Ambiente



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

Natureza	Adequações necessárias
Infraestrutura Tecnológica	Não será necessária qualquer adequação por parte do TRES
Infraestrutura Elétrica	Não será necessária qualquer adequação por parte do TRES
Logística de Implantação	Não será necessária qualquer adequação por parte do TRES
Espaço Físico	Não será necessária qualquer adequação por parte do TRES
Mobiliário	Não será necessária qualquer adequação por parte do TRES
Impacto Ambiental	Não será necessária qualquer adequação por parte do TRES

1.10. Orçamento Estimado

No plano anual de contratações, item 23 – Vigilância eletrônica, está previsto R\$ 306.545,19 para estes serviços.

Para subsidiar a presente contratação, apresentamos o custo do contrato em vigor, CT 071/2016, qual seja: R\$ 4.679,58.

2. Sustentação de Contrato

2.1. Recursos Materiais e Humanos

Os recursos humanos e materiais serão fornecidos pela empresa Contratada, para a execução dos serviços.

2.2. Continuidade do Fornecimento

A Contratada deverá manter o sistema em funcionamento sempre, sem interrupções. Em caso de inoperância do sistema, deverá providenciar vigilância presencial, até o restabelecimento dos serviços de vigilância eletrônica.

2.3. Transição Contratual

Quando da nova contratação, os gestores do contrato fornecerão todas as instruções necessárias para que a empresa tenha condições de executar os serviços.

2.4. Estratégia de Independência Tecnológica

Não se aplica a esta contratação.

3. Estratégia para Contratação

3.1. Natureza do Objeto

Prestação de serviços de vigilância eletrônica nos locais indicados no item 1.8.1, relacionados à Seção de Segurança e Transportes do TRES.

Os serviços a serem prestados são de natureza contínua, estendendo-se por mais de um exercício, respeitando-se o tempo legal de vigência permitida pela Lei de Licitações.

3.2. Parcelamento do Objeto

Os serviços a serem contratados não podem ser parcelados, sendo de execução contínua, conforme os locais indicados que pertencem a 6ª região.

3.3. Adjudicação do Objeto

Em conformidade com o Planejamento de Contratações deste Tribunal, que uniformizou as vigências dos contratos e previu o agrupamento das Unidades da Justiça Eleitoral de Santa Catarina em **seis regiões**, baseadas em critério geográfico, optou-se pela contratação dos



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

serviços **por região**. Foram consideradas, ainda, na opção pelo agrupamento dos serviços por região, tanto a racionalização de recursos e processos quanto tornar o objeto mais atraente, com vistas a estimular a participação de maior número de empresas no certame. A adjudicação do objeto será **global**, por região.

3.4. Modalidade e Tipo de Licitação

Considerando que a presente objeto é de natureza comum, a licitação poderá ser realizada por meio de pregão eletrônico, do tipo menor preço.

3.5. Classificação e Indicação Orçamentária

Item	Programa de Trabalho	Elemento de Despesa	Valor mensal estimado do contrato vigente
Vigilância Eletrônica	02.122.0570.20GP.0042	3.3.90.39	R\$ 4.679,58
Total			R\$ 4.679,58

3.6. Vigência da Prestação de Serviço

O presente Contrato terá vigência a partir da data da sua assinatura até 31/07/2023, podendo ser prorrogado dentro dos limites legais, conforme Lei de Licitações.

Registro que a vigência ficará com período maior que 12 meses, considerando que a empresa contratada tem que investir em equipamentos num grande número de imóveis, razão pela qual, uma vigência inicial menor que 12 meses poderia resultar num custo maior para a contratação.

3.7. Gestor da Contratação

Os gestores da Contratação serão os chefes de cartório dos respectivos locais, ou seus substitutos.

Nas cidades que contarem com mais de uma Zona Eleitoral, a atestação dos serviços poderá ocorrer conjunta ou separadamente.

4. Análise de Riscos

RISCO: Falha no sistema de vigilância eletrônica				
Probabilidade:	<input checked="" type="checkbox"/> Baixa 1		<input type="checkbox"/> Média 3	
Impacto:	<input type="checkbox"/> Baixo 1		<input checked="" type="checkbox"/> Moderado 3	
Nível do Risco (Probabilidade x Impacto):	<input type="checkbox"/> Baixo 1*	<input checked="" type="checkbox"/> Médio 3-5**	<input type="checkbox"/> Elevado 9-15**	<input type="checkbox"/> Extremo 25**
Danos potenciais:	O cartório eleitoral ficar sem segurança.			
Ação mitigatória:	Acionamento imediato da empresa para verificação no local.			
Recursos requeridos:	Recursos humanos e equipamentos.			
Responsável:	Chefes de Cartório.			
Ação de contingência:	A empresa disponibilizar segurança presencial até o sistema ser corrigido.			
Recursos requeridos:	Recursos humanos.			
Responsável:	Chefes de Cartório.			



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

5. Declaração de Viabilidade ou não da contratação

Com base nas informações levantadas ao longo dos estudos preliminares e considerando que a prestação dos serviços de vigilância é essencial para manter a segurança dos imóveis que abrigam os cartórios eleitorais do Estado, que compõem a 6ª região, a equipe de planejamento considera viável a contratação de empresa para prestar serviços de vigilância eletrônica, por meio de sensor de presença, por se considerar economicamente mais viável e atender as necessidades de proteção do patrimônio público.